

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КАЗАЧИНСКОГО РАЙОНА**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о соответствии требованиям бюджетного
законодательства Российской Федерации,
проекта решения «О бюджете
Галанинского сельсовета на 2024 год и
плановый период 2025-2026 годов**

**с. Казачинское
2023 год**

1. Общие положения

Контрольно-счетной палатой Казачинского района проведена экспертиза проекта решения «О бюджете Галанинского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (далее – проект бюджета, проект решения) в соответствии со статьями 153,157,185,187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетной палате Казачинского района», утвержденного решением Казачинского районного Совета депутатов от 18.11.2021 №10-70, «Положением о бюджетном процессе в Галанинском сельсовете», утвержденного решением Галанинского сельского Совета депутатов от 07.10.2022 №21-92 и другими нормативными правовыми документами.

Проект решения внесен администрацией Галанинского сельсовета в установленный срок, соответствующий статье 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации – не позднее 15 ноября и подготовлен в соответствии с требованиями статей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации; принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике; Указам Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года, от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», основными направлениями бюджетной и налоговой политики Красноярского края, Казачинского района, а также федеральным и краевым бюджетным и налоговым законодательством, нормативными правовыми актами Галанинского сельсовета.

Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статей 10,11,12 Положения о бюджетном процессе в Галанинском сельсовете и направлены в полном объеме.

При составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в проекте бюджета на 2024-2026 годы распределение бюджетных ассигнований производится по муниципальной программе и непрограммным направлениям деятельности.

В нарушение пункта 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе в Галанинском сельсовете муниципальная программа «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Галанинского сельсовета»¹ утверждена с нарушением установленного срока.

Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о местном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. (до 01.10.2023).

¹ Муниципальная программа «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Галанинского сельсовета», утверждена постановлением администрации Галанинского сельсовета от 01.11.2023 №67.

Формирование доходов и расходов бюджета сельсовета произведено в соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

В соответствии п.п. в) п.4 постановления администрации Галанинского сельсовета от 19.09.2017 №64 «О порядке составления проекта решения о бюджете Галанинского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период» в составе материалов к проекту решения о бюджете представлены основные направления бюджетной и налоговой политики администрации Галанинского сельсовета Казачинского района на 2024-2026 годы, которые одобрены администрацией Галанинского сельсовета (постановление администрации Галанинского сельсовета от 08.11.2023 №69).

Основные направления бюджетной и налоговой политики Галанинского сельсовета на 2024-2026 годы **не в полном объеме соответствует** Указам Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204, от 21.07.2020 №474, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Красноярского края и Казачинского района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, а именно отсутствует решение следующих задач:

- вовлечение населения в решение приоритетных социальных проблем местного уровня через механизм, основанный на местных инициативах, предусматривающий участие жителей в определении наиболее актуальных вопросов местного значения;
- цифровая трансформация;
- комфортная и безопасная среда для жизни и т.д.

Целью бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов является обеспечение устойчивости бюджета и сбалансированного развития поселения и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В целях обеспечения бюджетной сбалансированности необходимо принятие мер, направленных на увеличение доходов бюджета поселения.

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики Галанинского сельсовета на 2024-2026 годы **отсутствует** информация о планировании в 2024-2026 годах реализации мероприятий по развитию инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях края в рамках реализации подпрограммы «Поддержка местных инициатив» государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления».

Информация о представляемых налоговых льготах и мероприятий по повышению налогового потенциала Галанинского сельсовета в основных направлениях налоговой политики сельсовета на 2024-2026 отражена.

2. Параметры прогноза исходных экономических показателей для составления проекта бюджета поселения

Согласно пункта 2 статьи 172.2 Бюджетного кодекса РФ составление проектов бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития территории.

В соответствии пунктом 3 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ Прогноз СЭР одобрен администрацией Галанинского сельсовета (Постановление главы администрации Галанинского сельсовета от 08.11.2023 №70).

В нарушение пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Галанинского сельсовета представлен в Контрольно-счетную палату без пояснительной записки, следовательно, не представляется возможным оценить достоверность применяемых показателей социально-экономического развития территории.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ администрацией Галанинского сельсовета – администратором доходов Галанинского сельсовета утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет (постановление администрацией Галанинского сельсовета от 24.10.2016 №58²) (далее - Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет).

К проекту решения расчеты прогнозирования поступлений доходов в пояснительной записке не представлены.

До настоящего времени не принят документ, определяющий экономическое развитие, стратегические установки и конкретные задачи на перспективу развития Галанинского сельсовета (Программа социально-экономического развития не представлена).

В соответствии с пунктом 34 статьи 3 Федерального закона №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» прогноз социально-экономического развития муниципального образования - документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период.

Динамика социально-экономического развития территории по отраслям на плановый период в представленном прогнозе СЭР отсутствует.

Таким образом, невозможно определить в среднесрочной перспективе социально-экономическое развитие Галанинского сельсовета.

Следовательно, **в соответствии со статьей 37 Бюджетного кодекса РФ** невозможно дать оценку достоверности прогнозных показателей по отраслям развития с представленным проектом бюджета поселения.

² Постановление администрации Галанинского сельсовета от 24.10.2016 №58 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в части доходов, в отношении которых администрация Галанинского сельсовета Казачинского района Красноярского края наделена полномочиями главного администратора доходов бюджета».

3. Общая характеристика проекта бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов

Проект бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы сформирован с учетом равенства расходов с доходами.

В проекте решения о бюджете предлагается утвердить бюджет:

- на **2024** год по доходам в сумме 22053,69 тыс. руб. и по расходам в сумме 22053,69 тыс. руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 0,00 руб.;

- на **2025** год по доходам в сумме 12049,95 тыс. руб. и по расходам в сумме 12049,95 тыс. руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 0,00 руб.;

- на **2026** год по доходам в сумме 11939,27 тыс. руб. и по расходам в сумме 11939,27 тыс. руб. Прогнозируемый дефицит (профицит) бюджета 0,00 руб. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 0,00 руб.

В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

За период с 2024 года по 2026 год снижение доходов составит на 10114,42 тыс. руб.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением о бюджете подлежат утверждению условно утверждаемые расходы: в первый год планового периода (2025 год) не менее 2,5 процента от общей суммы расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и не менее 5 процентов на 2026 год планового периода, имеющих целевое назначение. В соответствии с указанными требованиями в параметрах бюджета предусмотрен объем условно утверждаемых расходов в размере:

- на 2025 год в сумме 293,90 тыс. руб.;

- на 2026 год в сумме 568,54 тыс. руб.

Указанные средства не подлежат распределению в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов публичные нормативные обязательства не утверждаются (статья 13 проекта решения). Публичные нормативные обязательства (выплата пенсии за выслугу лет), представлены в статье 12 в виде «Иные межбюджетные трансферты», которые переданы на уровень района, согласно соглашения.

На основании заключенного Соглашения с администрацией Казачинского района полномочия бюджета поселения «назначение и выплата

пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности в органах местного самоуправления Галанинского сельсовета» переданы на уровень района.

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 10 проекта решения о бюджете утвержден Дорожный фонд Галанинского сельсовета на 2024 год в сумме 6436,09 тыс. руб., на 2025-2026 годы объем бюджетных ассигнований утвержден в сумме 480,67 тыс. руб. и 488,13 тыс. руб. соответственно.

Порядок формирования и использования утверждается представительным органом Галанинского сельсовета.

В пункте 1 статьи 10 проекта решения «Дорожный фонд Галанинского сельсовета» необходимо слово «администрация» исключить.

Дорожный фонд – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

- текст статьи 11 «Муниципальный внутренний долг Галанинского сельсовета» изложить в следующей редакции:

«1. Установить верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам Галанинского сельсовета:

на 1 января 2025 года в сумме 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 рублей;

на 1 января 2026 года в сумме 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 рублей;

на 1 января 2027 года в сумме 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 рублей.

2. Установить, что в 2024 году и плановом периоде 2025-2026 годов муниципальные гарантии Галанинского сельсовета не представляются.

Бюджетные ассигнования на исполнение муниципальных гарантий Галанинского сельсовета по возможным гарантийным случаям на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов не предусмотрены».

В нарушение пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ в тексте решения отсутствует статья по «распределению бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов.....», но при этом существуют приложения: №3 «Распределение расходов бюджета поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов», №4 «Ведомственная структура расходов бюджета поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов», №5 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Галанинского сельсовета и непрограммным направления деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы». В связи с этим Контрольно-счетная

палата предлагает утвердить статью с указанием ссылок на указанные приложения.

3.1. Особенности формирования доходов и расходов бюджета

Доходы бюджета сформированы на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития Галанинского сельсовета за 2023 год, а также прогноза главного администратора доходов бюджета поселения - администрации Галанинского сельсовета.

В процессе формирования проекта бюджета, как и в предыдущие годы, было произведено разделение бюджета на две составные части: это бюджет действующих и бюджет принимаемых обязательств.

Прогнозный объем бюджета действующих обязательств рассчитан исходя из объемов средств, предусмотренных решением сельского Совета депутатов и иными нормативными актами. При этом исключены расходы, имеющие непостоянный, разовый характер.

За основу принят объем расходов, предусмотренный на 2023 год решением Галанинского сельского Совета депутатов.

В бюджете принимаемых обязательств учтены расходы при реализации одной муниципальной программы на 2024-2026 годы.

4. Доходная часть проекта бюджета

При формировании доходной части бюджета учтено действующее на момент разработки проекта бюджета налоговое и бюджетное законодательство Российской Федерации, Красноярского края, Казачинского района и Галанинского сельсовета, а также федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации, вступающие в действие с 2024 года и в плановом периоде 2025-2026 годов.

Учтен рост потребительских цен по краю в среднегодовом исчислении, который в соответствии с базовым вариантом Прогноза СЭР составит 107,1% в 2024 году. В 2025-2026 годах прогнозируется среднегодовой роста потребительских цен (далее по тексту – среднегодовой индекс потребительских цен по краю) 104,2% и 104,0% соответственно.

Учтен уровень инфляции, предусмотренный проектом закона о федеральном бюджете на 2024 – 4,5% и плановый период 2025-2026 годов 4,0% ежегодно.

В соответствии со статьями 61.5, 62, 137, 139 Бюджетного кодекса РФ доходная часть проекта бюджета сформирована и представлена в виде приложения №2 к проекту бюджета.

Доходы спрогнозированы в условиях действующего законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства, а также законодательства о неналоговых доходах.

Доходы бюджета в 2024 году прогнозируются в объеме 22053,69 тыс. руб. В структуре доходов бюджета поступление налоговых и неналоговых доходов на 2024 год прогнозируется в сумме 1645,47 тыс. руб., безвозмездных поступлений – в сумме 20408,22 тыс. руб.

На 2025 и 2026 годы доходы прогнозируются в сумме 12049,94 тыс. руб. и 11939,27 тыс. руб. соответственно (Таблица 1).

Прогноз доходов бюджета

Таблица 1
(тыс. руб.)

	Прогноз			
	2023 год, оценка	2024 год	2025 год	2026 год
Итого доходы	50710,57	22053,69	12049,94	11939,27
Налоговые и неналоговые доходы	1474,88	1645,47	1637,16	1649,68
Безвозмездные поступления	49235,69	20408,22	10412,78	10289,59

Прогнозируемые доходы бюджета поселения в 2024-2026 годы, как и в предшествующие бюджетные периоды, в значительной мере будут сформированы за счет безвозмездных поступлений, доля которых составит 92,5%, 86,4 % и 86,2% соответственно.

4.1. Налог на доходы физических лиц

Одним из доходных источников структуры налоговых и неналоговых поступлений в поселении является **налог на доходы физических лиц**. Норматив зачисления в бюджет поселения налога на доходы физических лиц составляет 2 %.

Наблюдается стабильная динамика поступления налога на доходы физических лиц:

- в 2024 году – 202,06 тыс. руб. или 12,3% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;
- в 2025 году – 210,56 тыс. руб. или 12,9% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;
- в 2026 году – 218,97 тыс. руб. или 13,3% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений.

Сумма *налога на доходы физических лиц* определена с учетом увеличения оценки ожидаемого исполнения 2023 год на среднегодовой индекс потребительских цен ежегодно, а также:

-данных налоговой статистики по форме № 5-НДФЛ «О налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц» и форме №5 – ДДК «Отчет о декларировании доходов физическими лицами»;

-информации УФНС по краю, предоставленной в соответствии с приказом № 65н.

-значения показателей Прогноза СЭР, которые **отсутствуют**, в представленном Прогнозе СЭР.

Отсутствие значений показателя «фонд заработной платы всех работников по полному кругу организаций» и «Численность трудовых ресурсов» указывает на невозможность проведения оценки обоснованности и достоверности планирования налога на доходы физических лиц.

Таким образом, **нарушена статья 174.1 Бюджетного кодекса РФ-отсутствует взаимосвязь** показателей прогноза Социально экономического развития сельсовета и прогноза доходов бюджета по показателям «Фонд заработной платы» и «Численность трудовых ресурсов».

В нарушении статьи 32 Бюджетного кодекса РФ размер налога на доходы физических лиц с отражением расчета в пояснительной записке **не представлен**.

4.2. Налоги на имущество

Основным по значимости доходным источником структуры налоговых и неналоговых поступлений в поселении являются **налоги на имущество**.

Поступление налогов на имущество в 2024-2026 годах прогнозируется на одном уровне:

- в 2024 году – 992,64 тыс. руб. или 60,3% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;
- в 2025 году – 992,64 тыс. руб. или 60,6% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений;
- в 2026 году – 992,64 тыс. руб. или 60,2% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений.

Основными источниками налога на имущества являются налоги на имущество физических лиц и земельный налог с физических лиц и организаций.

В нарушении статьи 32 Бюджетного кодекса РФ, расчеты прогнозируемых поступлений на 2024-2026 годы **в пояснительной записке к проекту решения не представлены**, следовательно, **принцип полноты отражение доходов в бюджете Галанинского сельсовета не соблюден**.

4.2.1. Налоги на имущество физических лиц

При расчете прогноза поступления налога на имущество физических лиц учтено:

- отчет по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2022 год;
- расчетный уровень собираемости и погашение недоимки на 2024-2026 годы в размере 5 % от ее величины по состоянию на 01.07.2023 ежегодно.

В соответствии с п.8.1 ст.408 Налогового кодекса Российской Федерации при планировании налога необходимо учитывать применение коэффициента 1,1, ограничивающего ежегодное увеличение суммы налога,

исчисленной исходя из кадастровой стоимости, не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом.

Налог на имущество физических лиц на 2024-2026 годы прогнозируется в сумме 137,64 тыс. руб. ежегодно.

Пояснительная записка не содержит информацию, детализирующую поступление доходов (перечень объектов, плательщиков дохода) и подробный расчет налога на имущества физических лиц не представлен. Отсутствует информация о сумме задолженности налога на имущество физических лиц.

Следовательно, не в полной мере соблюден принцип полноты отражения доходов в бюджете Галанинского сельсовета, что является **нарушением статьи 32 Бюджетного кодекса РФ**.

Анализ формирования доходов бюджета Галанинского сельсовета свидетельствует о наличии резервов на их увеличение.

4.2.2. Земельный налог

Земельный налог в 2024-2026 году прогнозируется в сумме 855,00 тыс. руб. ежегодно. Основная доля поступления земельного налога является уплатой земельного налога с организаций 67,9%.

Земельный налог с физических лиц

Земельный налог с физических лиц в 2024-2026 годах прогнозируется в сумме 274,50 тыс. руб. ежегодно.

Пояснительная записка не содержит информацию, детализирующую поступление доходов и подробный **расчет не представлен**. Отсутствует информация о сумме задолженности, следовательно, не в полной мере соблюден принцип полноты отражение доходов в бюджете Галанинского сельсовета, что является **нарушением статьи 32 Бюджетного кодекса РФ**.

Из 13 муниципальных образований Казачинского района Галанинский сельсовет стоит на втором месте по численности населения, его доля составляет 12,8% от общей численности населения.

Земельный налог с юридических лиц

Поступление земельного налога с юридических лиц в 2024-2026 году планируется в общей сумме 580,49 тыс. руб. ежегодно.

Информация о количестве налогоплательщиков и суммы недоимки на отчетный период, учтенных, в базе данных налоговых органов в пояснительной записке отсутствует.

Расчет прогнозируемого поступления доходов от земельного налога в пояснительной записке **отсутствует**, что является нарушением **статьи 32 Бюджетного кодекса РФ**, следовательно, не в полной мере соблюден принцип полноты отражение доходов в бюджете Галанинского сельсовета.

4.3. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Доля этих доходов прогнозируется в 2024 году – 1,7%, в 2025 году – 1,6% и в 2026 году – 1,7% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Сумма доходов учтена на основании данных главного администратора доходов бюджета – Администрации Галанинского сельсовета.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (от сдачи в аренду имущества, составляющих казну сельских поселений) планируются на 2024-2026 году в сумме 28,57 тыс. руб. ежегодно. Показатель дохода от использования имущества представлен без применения ежегодного роста платежей на размер уровня инфляции, предусмотренного проектом закона о федеральном бюджете

В Пояснительной записке к Проекту бюджета расчет доходов от использования имущества на основании заключенных договоров аренды отсутствует. Следовательно, не в полной мере соблюден принцип полноты отражения доходов в бюджете Галанинского сельсовета, что является нарушением статьи 32 Бюджетного кодекса РФ.

4.4. Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

Расчёт доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный бензин, на прямогонный бензин, подлежащих распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (далее – доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты) произведён исходя из оценки 2023 года, с учетом: сохранения норматива распределения акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации; изменения доли края в распределении централизуемых акцизов на нефтепродукты и ставок акцизов.

Расчет прогноза поступления в местный бюджет произведен исходя из данных сумм с учетом размеров дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований края, предусмотренных проектом закона края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

Исходя из сумм, учтенных в проекте закона края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов», предусматривает увеличение поступления норматива отчислений 20% налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от акцизов на

автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, составят по подстатьям бюджетной классификации.

Доля этих доходов составляет в 2024 году – 25,1%, в 2025 году – 24,2% и в 2026 году – 24,3% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования.

4.5. Государственная пошлина

При прогнозе поступления государственной пошлины за совершение нотариальных действий учитываются данные главного администратора доходов бюджета - администрации Галанинского сельсовета. Прогноза поступления государственной пошлины осуществлен на основе оценки поступления за 2023 г.

Поступление государственной пошлины на 2024-2026 годы прогнозируется в сумме 8,6 тыс. руб. ежегодно.

В нарушении статьи 32 Бюджетного кодекса РФ, расчеты прогнозируемых поступлений на 2024-2026 годы не представлены в пояснительной записке.

4.6. Безвозмездные поступления

Традиционно наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета на 2024 год занимают безвозмездные поступления 92,5%, где преобладают иные межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в части финансового обеспечения расходных обязательств по исполнению полномочий поселений в соответствии с действующим законодательством.

Безвозмездные поступления в 2024 году прогнозируются в сумме 20408,22 тыс. руб., на 2025 год прогнозируются в сумме 10412,78 тыс. руб., в 2026 году прогнозируются в сумме 10289,59 тыс. руб.

В проекте решения о бюджете отсутствуют доходы от реализации иного имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Муниципальное имущество является источником для наполнения бюджета.

Так же одним из резервов собственных доходов является оценка эффективности и пересмотр неэффективных льгот по местным налогам и неналоговым доходам, что не нашло отражение в представленном проекте решения о бюджете.

5. Расходная часть проекта бюджета

Планирование расходов бюджета поселения на 2024-2026 годы осуществлялось в рамках единой политики, проводимой Министерством финансов Красноярского края.

В соответствии со статьей 65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов Проекта бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными разграничением полномочий, установленным законодательством РФ для органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств местного бюджета.

Проект бюджета по расходам сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной статьей 21 Бюджетного кодекса РФ.

Руководствуясь положениями приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», проект бюджета на предстоящий трехлетний период сформирован с применением структуры целевых статей классификации расходов.

Прогнозный объем расходов бюджета сформирован из объемов расходов, предусмотренный на 2023 год решением о бюджете Галанинского сельсовета. При этом исключены расходы, имеющие непостоянный, разовый характер.

Расходы бюджета на 2024-2026 годы сформированы на основании одной муниципальной программы и мероприятий непрограммного характера.

В 2024 году запланированы расходы бюджета по муниципальной программе «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Галанинского сельсовета» в сумме 13292,24 тыс. руб., на 2025 год – 2958,92 тыс. руб., на 2026 год – 2740,37 руб.

В разрезе классификации расходов бюджета в 2024 году наибольший удельный вес занимают разделы: «Общегосударственные вопросы» - 34,2%, которые состоят из расходов на денежное содержание высшего должностного лица муниципального образования и администрации сельсовета; «Национальная экономика (дорожные фонды)» - 29,2%; «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 14,4%; «Культура, кинематография» - 10,2%; «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 9,7%.

Менее трех процентов в общем объеме расходов приходится на: «Физическая культура и спорт» - 0,9%; «Национальная оборона» - 0,9%; «Социальная политика» - 0,6%; «Межбюджетные трансферты общего характера» - 0,1%.

5.1. Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета

В проекте бюджета на 2024 год учтены расходы по одной муниципальной программе «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Галанинского сельсовета» в размере 13292,24 тыс. руб. или 60,3% от общего расхода бюджета.

В нарушение пункта 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе в Галанинском сельсовете муниципальная программа³ утверждена с нарушением установленного срока.

Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о местном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. (до 01.10.2023).

В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальная программа не разработана в соответствии с утвержденным Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ, их формировании и реализации⁴. Перечень муниципальных программ Галанинского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» не утверждался (постановление или распоряжение администрации Галанинского сельсовета не представлено).

Структура муниципальной программы «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Галанинского сельсовета» предусматривает реализацию четырех подпрограмм:

- подпрограмма 1 «Благоустройство территории Галанинского сельсовета»;
- подпрограмма 2 «Содержание автомобильных дорог общего пользования Галанинского сельсовета»;
- подпрограмма 3 «Обеспечение безопасности жителей Галанинского сельсовета»
- подпрограмма 4 «Прочие мероприятия Галанинского сельсовета».

В рамках подпрограммы 4 «Прочие мероприятия Галанинского сельсовета» реализуются следующие мероприятия: «передача полномочий по культуре и муниципальным пенсиям».

В статьях расходов бюджета сельсовета по подпрограмме 4 «Прочие мероприятия Галанинского сельсовета» **не в полной мере обеспечивается** привязка бюджетных ассигнований Галанинского сельсовета по целевым статьям бюджетной классификации.

Ответственный исполнитель программы и главный распорядитель бюджетных средств - администрация Галанинского сельсовета.

Предусмотренные объемы финансирования Подпрограмм в

³ Муниципальная программа «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Галанинского сельсовета», утверждена постановлением администрации Галанинского сельсовета от 01.11.2023 №67

⁴ Постановления администрации Галанинского сельсовета от 12.08.2013 №49 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формировании и реализации»

муниципальной программе «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Галанинского сельсовета» **не соответствуют** объемам финансирования в представленном проекте решения о бюджете Галанинского сельсовета.

5.2 Иные межбюджетные трансферты

В соответствии со статьей 142.5 Бюджетного кодекса РФ, статьей 12 проекта решения о бюджете предусмотрены иные межбюджетные трансферты в виде межбюджетных трансфертов, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными Соглашениями (по исполнению бюджетов сельских поселений) на 2024-2026 годы:

- на осуществление полномочий по назначению и выплате пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальной службы в органах местного самоуправления Галанинского сельсовета в сумме 120,00 тыс. руб. ежегодно;

- на осуществление отдельных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю сельских поселений в рамках непрограммных расходов в сумме 26,40 тыс.руб. ежегодно;

- осуществление полномочий по решению вопросов местного значения в области создание условий для организации досуга и обеспечения поселения услугами организации культуры в рамках подпрограммы муниципальной программы в общей сумме – 2246,60 тыс. руб. ежегодно.

На основании пункта 3.1. статьи 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования, связанные с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, переданных им в соответствии с заключенными между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений соглашениями, устанавливаются муниципальными правовыми актами соответствующих органов местного самоуправления в соответствии с указанными соглашениями и исполняются за счет и в пределах межбюджетных трансфертов из соответствующих местных бюджетов, предоставляемых в порядке, предусмотренном статьей 142.5 Бюджетного кодекса РФ.

Соглашения о передаче органам местного самоуправления муниципального района полномочий органов местного самоуправления сельского поселения, заключены, таким образом указанные суммы имеют нормативно-правовое обоснование. Но расчеты на основании утвержденной методики расчёта межбюджетных трансфертов на осуществлении переданных полномочий в Контрольную счетную палату не представлены.

В Пояснительной записке к проекту бюджета информация по обоснованию и достоверности расходов на осуществление переданных полномочий за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Казачинского района не представлена.

6. Формирование расходов на оплату труда

В соответствии со статьей 5 проекта решения общая предельная штатная численность муниципальных служащих Галанинского сельсовета, принятая к финансовому обеспечению в 2024-2026 годах составляет 5 шт. ед., что не превышает предела численности сверх норматива и соответствует Постановлению Совета администраций Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления» (5 шт.ед.).

В приложении к пояснительной записке к проекту решения, информация о полном расчете расходов на оплату труда органов местного самоуправления и общей предельной штатной численности муниципальных служащих, представлена.

Предельный размер фонда оплаты труда на 2024-2026 годы, согласно проекту бюджетной сметы, рассчитан в соответствии с Постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 №512-п⁵.

7. Резервный фонд

В расходной части бюджета на 2024-2026 годы статьей 9 проекта решения предусматривается резервный фонд администрации Галанинского сельсовета в общей сумме 1,00 тыс. рублей ежегодно.

Размер резервного фонда соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного Кодекса РФ и Положению о Бюджетном процессе в Галанинском сельсовете.

Бюджетные средства резервного фонда необходимы на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в соответствии с Порядком утверждаемым администрацией Галанинского сельсовета.

8. Дорожный фонд

Статьей 10 проекта решения о бюджете предусмотрено бюджетных ассигнований по дорожному фонду на 2024 год в сумме 6436,09 тыс. руб., на 2025 год – 480,67 тыс. руб., на 2026 год – 488,13 тыс. руб.

Порядок формирования и расходования средств Дорожного фонда осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным Галанинским сельским Советом депутатов.

⁵ Постановление Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 №512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих».

В пункте 1 статьи 10 проекта решения необходимо слово «администрация «исключить» с целью соответствия требованиям статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ.

9. Муниципальный внутренний долг

Согласно статьи 11 проекта решения о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов верхний предел муниципального внутреннего долга Галанинского сельсовета по долговым обязательствам на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года и 1 января 2027 года установлен в сумме 0,00 рублей, в связи, с чем предельные объемы расходов на обслуживание муниципального долга в 2024-2026 годы не планируются, что не противоречит условиям, установленным статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В текстовой части проекта решения в наименовании данной статьи необходимо слова «администрации» **исключить**, с целью соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата рекомендует текст статьи 11 изложить в следующей редакции:

«1. Установить верхний предел муниципального внутреннего долга по долговым обязательствам Галанинского сельсовета:

на 1 января 2025 года в сумме 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 рублей;

на 1 января 2026 года в сумме 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 рублей;

на 1 января 2027 года в сумме 0,00 рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,00 рублей.

2. Установить, что в 2024 году и плановом периоде 2025-2026 годов муниципальные гарантии Галанинского сельсовета не представляются.

Бюджетные ассигнования на исполнение муниципальных гарантий Галанинского сельсовета по возможным гарантийным случаям на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов не предусмотрены».

10. Программа муниципальных внутренних заимствований

В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2024-2026 годы не предусматривается получение и возврат бюджетных кредитов на покрытие временных кассовых разрывов.

ВЫВОДЫ:

По итогам проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения «О бюджете Галанинского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов Контрольно-счетной палатой сформулированы следующие выводы и предложения:

1. Проект решения внесен администрацией Галанинского сельсовета в срок, соответствующий статье 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации – не позднее **15 ноября**.

2. Состав показателей и характеристик (приложений), в представленном пакете документов, устанавливаемый проектом решения **соответствуют требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации** и статей 10,11,12 Положения о бюджетном процессе в Галанинском сельсовете и **направлен в полном объеме**.

3. **В соответствии п.п. в) п.4 постановления администрации Галанинского сельсовета от 19.09.2017 №64 «О порядке составления проекта решения о бюджете Галанинского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период»** основные направления бюджетной и налоговой политики Галанинского сельсовета на 2024-2026 годы **одобрены** администрацией Галанинского сельсовета.

4. **В соответствии пунктом 3 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ** Прогноз СЭР **одобрен** администрацией Галанинского сельсовета. Но динамика социально-экономического развития территории по отраслям на плановый период отсутствует. Таким образом, невозможно определить в среднесрочной перспективе социально-экономическое развитие Галанинского сельсовета.

Следовательно, **в соответствии со статьей 37 Бюджетного кодекса РФ** невозможно дать оценку достоверности прогнозных показателей по отраслям развития с представленным проектом бюджета поселения.

5. **В нарушение пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ** прогноз социально-экономического развития Галанинского сельсовета представлен в Контрольно-счетную палату без пояснительной записки, следовательно, не представляется возможным оценить достоверность применяемых показателей социально-экономического развития территории

6. **В нарушение пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ** в тексте решения отсутствует статья по «распределению бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов.....».

7. В соответствии со ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ администрацией Галанинского сельсовета – администратором доходов Галанинского сельсовета утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

8. В соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности соблюден.

9. Порядок формирования и использования Дорожного фонда Галанинского сельсовета утверждается представительным органом Галанинского сельсовета. В текстовой части пункта 1 статьи 10 проекта решения необходимо слово «администрации» **исключить** с целью соответствия требованиям статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ.

10. **В нарушение статьи 174.1 Бюджетного кодекса РФ** отсутствует **взаимосвязь** показателей прогноза Социально экономического развития

сельсовета и прогноза доходов бюджета по показателям «Фонд заработной платы» и «Численность трудовых ресурсов». В Прогнозе СЭР указанные значения не представлены, что указывает на невозможность проведения оценки обоснованности и достоверности планирования налога на доходы физических лиц.

11. **В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса РФ**, расчеты прогнозируемых поступлений на 2024-2026 годы не представлены в пояснительной записке к проекту решения, следовательно, принцип полноты отражение доходов в бюджете Галанинского сельсовета не соблюден.

12. В Пояснительной записке к проекту бюджета **информация по обоснованию и достоверности расходов на осуществление переданных полномочий** за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Казачинского района не представлена.

13. **В нарушение пункта 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе в Галанинском сельсовете** муниципальная программа «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Галанинского сельсовета» утверждена с нарушением установленного срока.

Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о местном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. (до 01.10.2023).

14. **В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ** муниципальная программа не разработана в соответствии с утвержденным Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ, их формировании и реализации». Перечень муниципальных программ Галанинского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» не утверждался (постановление или распоряжение администрации Галанинского сельсовета не представлено).

15. Предусмотренные объемы финансирования Подпрограмм в муниципальной программе «Создание безопасных и комфортных условий для проживания на территории Галанинского сельсовета» **не соответствуют** объемам финансирования в представленном проекте решения о бюджете Галанинского сельсовета.

16. Размер резервного фонда администрации сельсовета соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного Кодекса РФ и Положением о Бюджетном процессе в Галанинском сельсовете.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Администрации Галанинского сельсовета:

1. Контрольно-счетная палата считает необходимым рекомендовать доработать проект нормативного правового акта «О бюджете Галанинского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» с учетом замечаний и недостатков, выводов и предложений, указанных в настоящем заключении, в целях его рассмотрения и утверждения Галанинским сельским Советом депутатов.

2. Согласно статье 136 БК РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ превышает 50 % собственных доходов местного бюджета, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, несвязанные с решением вопросов, отнесенных 131-ФЗ Федеральным законом к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления. Необходимо не допускать и исключать расходы, не связанные с решением вопросов действующим законодательством к полномочиям органов местного самоуправления.

3. С целью обеспечения своевременности уплаты налога физическими лицами проводить информационные кампании, вывешивать объявления на стендах по населенным пунктам с напоминанием сроков уплаты имущественных налогов.

4. Продолжить работу по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогообложение недвижимого имущества и земельных участков, которые ранее не были зарегистрированы.

5. Осуществлять анализ информационных ресурсов о земельных участках и их правообладателях.

6. Проводить оценку резервов поступления земельного налога.

Галанинскому сельскому Совету депутатов:

Контрольно-счетная палата в соответствии со статьями 184.1, 184.2, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, рекомендует рассмотреть и утвердить проект нормативного правового акта «О бюджете Галанинского сельсовета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» в предложенной редакции, с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем Заключении.

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Казачинского района



О.И. Иванова